



TARKASTUSLAUTAKUNNAN  
ARVIOINTIKERTOMUS 2019  
Peimarin koulutus kuntayhtymä

## Sisällysluettelo

1	Puheenjohtajan katsaus .....	1
2	Tarkastuslautakunta .....	2
2.1	Lautakunnan kokoonpano .....	2
2.1.1	Kuulemiset .....	3
2.2	Tarkastuslautakunnan tehtävät ja toiminta .....	4
2.2.1	Seurattavat painopistealueet .....	5
3	Johdanto .....	6
4	Vastineet .....	7
5	Tavoitteiden toteutuminen .....	8
5.1	Kuntayhtymän yleiset tavoitteet .....	8
	Taulukko 1. Opintojen läpäisy KUNTAYHTYMÄ 2019 .....	8
	Taulukko 2. Tuloksellisuusarviointi KUNTAYHTYMÄ 2019 .....	8
5.2	Tavoitteiden toteutuminen opistoittain .....	9
	Taulukko 3. Vertailu keskeisistä toiminnan tuloksellisuudesta kertovista tunnusluvuista opistoittain vuodelta 2019 .....	9
6	Henkilöstö .....	11
6.1	Henkilöstökertomus vuodelta 2019 .....	11
	Taulukko 4. Toistaiseksi olevan henkilöstön ikäjakauma 31.12.2019 .....	11
6.2	Henkilöstön poissaolot .....	12
	Taulukko 5. Henkilöstön poissaolot 2017 - 2019 .....	12
6.3	Työhyvinvointi .....	13
	Taulukko 6. työterveyshuollon kustannukset .....	13
	Taulukko 7. Sairaanhoidokäynnit .....	13
	Taulukko 8. Terveystilan, työ- ja toimintakyvyn seuranta .....	13
6.4	Henkilöstön työilmapiirikysely 2019 .....	15
	Taulukko 9. Henkilöstökyselyn aiheet ja vastausten keskiarvo .....	15
7	Talouden tilan arviointi .....	16
8	Opiskelijan näkökulma .....	17
9	Yhteenveto johtopäätöksistä .....	19
10	Esitys tilinpäätöksen vahvistamisesta ja vastuuvapaudesta .....	21

# 1 Puheenjohtajan katsaus

Tätä vuoden 2019 arviointikertomusta kirjoitamme varsin poikkeuksellisessa tilanteessa Covid-19 pandemiasta johtuen. Tänä keväänä opetusta on toteutettu jo kahden kuukauden ajan pääasiassa etäopetuksena. Tätä asiaa tarkastelemme kuitenkin vasta vuoden 2020 arviointikertomuksessa.

Vuosi 2019 oli Peimarin koulutus kuntayhtymässä vakaa ja odotusten mukainen. Tarkastuslautakunta on halunnut edelleen perehtyä henkilökunnan työhyvinvointiin ja jaksamiseen sekä selvittää opiskelijoiden näkökulmia. Olemme myös halunneet tarkastella tiimien toiminnan kehittymistä kuntayhtymässä. Tarkastuslautakunta on edelleen kuullut aktiivisesti kuntayhtymässä työskenteleviä henkilöitä (kuulemiset 2.2.1). Tarkastuslautakunta vieraili Paimion maaseutuopistossa 10.12.2019. Paimiossa saimme tutustua eläin- ja metsäopetukseen. Vierailulla saimme kattavan käsityksen opiston toiminnasta.

Peimarin kuntayhtymän taloudellinen tilanne on vuoden 2019 aikana pysynyt edelleen vakaana. Henkilöstövähennyksiin ei siten ole ollut tarvetta. Tarkastuslautakunnan havaintojen mukaan ei myöskään ole toiminnan kannalta mahdollisuutta vähentää henkilökuntaa, esim. tukipalveluissa.

Kuntayhtymän yhtymähallitus on hyvin paneutunut vuoden 2018 arviointikertomukseen ja antanut vastineensa useaan kertomuksessa esitettyyn asiakohtaan. Hallitus on myös kirjannut vastauksiinsa tulevaisuudessa toteutettavia toimenpiteitä. Opiskelijahuollon ohjausryhmä on ottanut alkavan lukuvuoden tavoitteeksi opiskelijahuollon roolin kasvattamisen opintojen keskeytyksissä. Tarkastuslautakunta on myös tarkastellut eroja eri opistojen välillä tavoitteiden saavuttamisen suhteen.

Henkilöstökertomuksessa vuodelta 2019 todetaan, että henkilöstön ikärakenteessa ei ole juurikaan tapahtunut muutoksia. Eläkkeelle jäävien osuus tulee lähivuosina olemaan melko suuri. Kokemuksen myötä kertynyt ns. hiljainen tieto on hyvä saada siirtymään nuoremmille työntekijöille. Tarkastuslautakunta näkee myös tärkeänä ikääntyvän henkilöstön työkyvyn tukemisen.

Kuntayhtymässä toteutettiin syksyllä 2019 henkilöstökysely omana työnä. Kyselyn tarkoituksena oli saada mahdollisimman paljon toimintaa kehittävää tietoa. Vastausprosentti kyselyyn oli hyvä (75 %). Tarkastuslautakunnan mielestä on tärkeää käydä tulokset huolellisesti läpi henkilökunnan kanssa. Kyselyn tuloksia on hyödynnettävä toiminnan kehittämisessä.

Opiskelijoilta kerätyn palautteen mukaan opiskelijoiden antama arvosana opetuksesta on ollut keskimäärin hyvä (4/5). Tarkastuslautakunta haluaa kuitenkin selvittää tarkemmin, miten opiskelijapalautteen keräys on toteutettu ja miten palautetta käytetään toimintojen kehittämisessä. Opiskelijoiden osallistumista valtakunnalliseen terveyskyselyyn tarkastuslautakunta pitää tärkeänä. Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota myös asuntolavalvojen riittävyyteen.

Tarkastuslautakunta on aktiivisesti kuullut henkilökuntaa kokouksissaan. Yhteistyö virkamiesten kanssa on ollut vuorovaikutuksellista ja rakentavaa. Keskustelu tarkastuslautakunnan kokouksissa on ollut vilkasta ja positiivista. Lautakunnan sihteerin työpanos on ollut merkittävä.

Hyvässä yhteistyössä edelleen eteenpäin.

Pirjo-Riitta Ruohonen  
Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

## 2 Tarkastuslautakunta

### 2.1 Lautakunnan kokoonpano

<p><b>Kaudella 2017 – 2021</b> <i>Jäsen</i></p>	<p><i>Varajäsen</i></p>
<p><b>Kaarina</b> Alho Niina, puheenjohtaja 30.6.2018 asti <i>ero yhtymävaltuusto 19.6.2018 13 §</i></p>	<p>Granlund Milla 30.6.2018 asti <i>ero yhtymävaltuusto 19.6.2018 13 §</i></p>
<p>Ruohonen Pirjo-Riitta, puheenjohtaja 1.7.2018 alkaen <i>valinta yhtymävaltuusto 19.6.2018 13 §</i></p>	<p>Gustafsson Irja 1.7.2018 alkaen <i>valinta yhtymävaltuusto 19.6.2018 13 §</i></p>
<p>Helttula Jukka</p>	<p>Kannisto Petri</p>
<p><b>Paimio</b> Yrjövuori Matti</p>	<p>Kallio Nina</p>
<p><b>Parainen</b> Sonntag Christel, varapuheenjohtaja <i>ei ole osallistunut lautakuntatyöskentelyyn ero yhtymävaltuusto 18.6.2019 6 §</i></p>	<p>(varapj 13.11.2018 asti)</p>
<p>Eriksson Anne, varapuheenjohtaja <i>osallistunut lautakuntatyöskentelyyn Sonntagin varajäsenenä yhtymävaltuusto 9.8.2017 7 § valinta yhtymävaltuusto 18.6.2019 6 §</i></p>	<p>Sanna Nymalm <i>valinta yhtymävaltuusto 18.6.2019 6 §</i></p>
<p>Wibom Pirjo</p>	<p>(varapj 14.11.2018 alkaen)</p>
<p>Mildh Marika 30.6.2018 asti <i>ero yhtymävaltuusto 19.6.2018 14 §</i></p>	<p>Nyström Taina 1.7.2018 alkaen <i>valinta yhtymävaltuusto 19.6.2018 14 §</i></p>
<p><b>Tarkastuslautakunnan sihteeri</b> Holmberg Katja, toimistos sihteeri</p>	

### 2.1.1 Kuulemiset

Tarkastuslautakunnan kokouksissa on kuultu organisaation toiminnasta, talouden ja toiminnan tavoitteiden toteutumisesta sekä ajankohtaisista asioista seuraavia henkilöitä:

	Pöytäkirja nro
Rehtori, Sosiaali- ja terveysopisto Maria Luoma-aho	
– Sosiaali- ja terveysopiston toiminta, suunnitelmat ja tavoitteet	01/2019
– Koski-palvelun esittely	01/2019
Tiiminvetäjä, Kalatalous- ja ympäristöopisto Essi Erävesi	
– Kalatiimin toiminta, suunnitelmat ja tavoitteet	01/2019
Kuntayhtymän johtaja, Ilkka Harkkila	
– Opetuksen reformin toteutuminen ja nykytilanne	02/2019
– Koulutuskuntayhtymän taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen	02/2019
Toimitusjohtaja, Peimarin Koulutus Oy Jaakko Kuusvuori	
– Peimarin Koulutus Oy:n tilannekatsaus	02/2019
Talousjohtaja, Satu Villa	
– Tilinpäätös 31.12.2018	03/2019
– Henkilöstökertomus 2018	03/2019
– Talousarvio 2020 sekä Toiminta- ja taloussuunnitelma 2020-2022	08/2019
– Toiminta-ajatus ja strategia 2020-2022	08/2019
Opiskelija, Kalatalous- ja ympäristöopisto Sauli Luttinen	
– Opiskelijan näkökulma arviointikertomukseen	03/2019
Tiiminvetäjä, Maaseutuopisto Jenna Ekman	
– Maataloustiimin toiminta, suunnitelmat ja tavoitteet	09/2019
Tiiminvetäjä, Maaseutuopisto Matleena Lindström	10/2019
Tiiminvetäjä, Maaseutuopisto Rosita Isotalo	
– Metsätiimin ja eläintiimin toimintaan tutustuminen	

Arvioinnin pohjana ovat olleet myös tilintarkastajan kokouksissa antamat suulliset selvitykset ja raportit sekä toimielinten kokouspöytäkirjat ja niiden liitteet.

## 2.2 Tarkastuslautakunnan tehtävät ja toiminta

Tarkastuslautakunta kokoontui vuoden 2019 aikana kymmenen (10) kertaa puheenjohtajan kutsusta.  
Tarkastuslautakunnan kokoukset vuonna 2019

<i>kokous nro</i>	<i>kokouspäivämäärä</i>
01/2019	23.1.2019
02/2019	27.2.2019
03/2019	20.3.2019
04/2019	24.4.2019
05/2019	15.5.2019
06/2019	22.5.2019
07/2019	28.8.2019
08/2019	16.10.2019
09/2019	20.11.2019
10/2019	10.12.2019

Tarkastuslautakunta vieraili Paimion maaseutuopistossa 10.12.2019, jossa se sai tutustua eläin- sekä metsäopetukseen. Tiiminvetäjä Matleena Lindström esitteli tarkastuslautakunnalle metsäkonesimulaattoria.



Kuvassa vasemmalta Jukka Helttula, Matti Yrjövuori, Anne Eriksson, Pirjo Wibom, Pirjo-Riitta Ruohonen (pj) ja Matleena Lindström (tiiminvetäjä).

### 2.2.1 Seurattavat painopistealueet

Tarkastuslautakunta on tehnyt kuntalain 121§ mukaisen arviointisuunnitelman toimintakautensa alussa ja tehnyt tarkennuksia kauden aikana. Tarkastuslautakunta laati arviointisuunnitelman ja valitsi seurantaan seuraavat painopisteet.

<b>Kokouspäivät</b>	<b>Arvioinnin aihe</b>
<b>28.8.2019</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Sidonnaisuusilmoitukset</li><li>2. Arviointisuunnitelman tekeminen</li><li>3. Arviointikertomuksen valmistelu ja työnjako</li></ol>
<b>16.10.2019</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Talousarvio 2020 sekä Toiminta- ja taloussuunnitelma 2020-2022</li><li>2. Toiminta-ajatus ja strategia 2020-2022</li><li>3. Yhtymähallituksen vastine arviointikertomukseen 2018</li><li>4. Arviointikertomuksen valmistelu</li></ol>
<b>20.11.2019</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Maataloustiimin toiminta, suunnitelma ja tavoitteet</li><li>2. Uuden tilintarkastajan esittäytyminen</li><li>3. Tilintarkastajan työohjelma 2019</li><li>4. Arviointikertomuksen 2019 valmistelu</li></ol>
<b>10.12.2019</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Paimion toimipisteen vierailu</li><li>2. Eläin- ja metsätiimin toiminta, suunnitelmat ja tavoitteet</li></ol>
<b>22.1.2020</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Opiskeluhuollon nykytilanne</li><li>2. Arviointikertomuksen valmistelu</li></ol>
<b>26.2.2020</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Opetuksen nykytilanne</li><li>2. Opiskelijapalautteet, opiskelijapalauttejärjestelmä</li><li>3. Henkilöstökyselyn tulokset</li><li>4. Oppisopimuskoulutuksen tilanne</li><li>5. Arviointikertomuksen 2019 valmistelu</li></ol>
<b>8.4.2020</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Tilinpäätöksen 2019 esittely *Kuntayhtymän taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen</li><li>2. Henkilöstökertomus 2019</li><li>3. Arviointikertomuksen 2019 valmistelu</li></ol>
<b>22.4.2020</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Tilintarkastajan raportointi</li><li>2. Tilintarkastuskertomus 2019</li><li>3. Opiskelijan näkökulma</li><li>4. Arviointikertomuksen 2019 valmistelu</li></ol>
<b>13.5.2020</b>	Arviointikertomuksen valmistelu
<b>18.5.2020</b>	Arviointikertomuksen valmistelu
<b>27.5.2020</b>	Arviointikertomuksen hyväksyminen

### 3 Johdanto

Tarkastuslautakunta toimii kuntalain määrittelemissä puitteissa. Lautakunnan tehtävänä on arvioida yhtymäkokouksen talousarviossa asettamien tavoitteiden toteutumisen onnistumista ja toiminnan tuloksellisuuden ja palveluiden järjestämisen tarkoituksenmukaisuutta. Tarkastuslautakunnan arviointityön tuloksia voidaan ja tulee hyödyntää koulutuskuntayhtymän toiminnan johtamisessa ja kehittämisessä.

Tässä arviointikertomuksessa on esitetty havaintoja tarkastuslautakunnan suorittamasta vuotta 2019 koskevasta arviointityöstä. Kertomuksessa on arvioitu koulutuskuntayhtymän yleisiä tavoitteita ja niiden toteutumista sekä talouden tilaa.



## 4 Vastineet

Edellisessä, vuoden 2018 tarkastuskertomuksessa, tarkastuslautakunnan valitsemista painopistealueista ensisijaisen seurannan kohteena olivat valtuustoon nähden sitovat tavoitteet, kuntayhtymän taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen, opetuksen reformien toteutuminen, työhyvinvointi sekä työssä jaksaminen ja ikäjohtaminen. Uuden Peimarin Koulutus Oy:n toiminnan sisältö kiinnosti lautakuntaa. Opiskelijan näkökulman esiin tuomiseksi tarkastuslautakunta haastatteli ammattiopiston opiskelijaa.

Yhtymähallitus on edelleen hyvin paneutunut arviointikertomukseen ja antanut vastineensa useaan kertomuksessa esitettyyn asiakohtaan. Hallitus on myös kirjannut vastauksiinsa muutamia tulevaisuudessa toteutettavia toimenpiteitä.

Vastineessa on selvitetty laajasti ne tekijät, jotka vaikuttavat opintojen keskeyttämiseen. Opiskelijahuollon ohjausryhmä päätti ottaa alkavan lukuvuoden tavoitteekseen opiskeluhuollon roolin kasvattamisen opintojen keskeytyksissä. Opisto on valmistellut henkilöstökyselyä, joka toteutetaan koulutuskuntayhtymän omana työnä 2019 aikana. Ikääntyneiden työkyvyn ylläpitämisestä on sovittu henkilöstö- ja koulutussuunnitelmassa. Työhyvinvoinnista odotetaan saatavan henkilöstökyselyn myötä lisää tietoa. Talousarviossa on varattu 10 000 euroa työhyvinvointiryhmän toimintaan. Markkinointia pyritään edelleen kehittämään. Markkinoinnin tehostamisessa keskeisessä roolissa on opiston www-sivujen päivittäminen. Markkinoinnin lisäksi on tärkeää, että kehitetään uusia koulutustuotteita, kuten tutkinnon osia tai tutkintoja.

Opiskelijan näkökulma -osioon vastataan, että oppilaskuntatoimintaa tuetaan asuntolanohjaajan ja opettajan avulla. Opiskelijoille järjestetään vuosittain kuulemistilaisuus jokaisessa toimipaikassa. Tilaisuudessa kysymyksiin vastataan ja haetaan yhdessä kehittämismahdollisuuksia.

Edellisten vuosien tarkastuskertomuksiin annetuista vastineista voidaan nähdä, miten oppilaitosta on haluttu kehittää.

## 5 Tavoitteiden toteutuminen

### 5.1 Kuntayhtymän yleiset tavoitteet

Opintojen läpäisy on kehittynyt Peimarin koulutuskuntayhtymässä seuraavasti:

*Taulukko 1. Opintojen läpäisy KUNTAYHTYMÄ 2019*

Vuonna 2013	57 %
Vuonna 2014	59 %
Vuonna 2015	70,5 %
Vuonna 2016	64 %
Vuonna 2017	70 %
Vuonna 2018	60,5 %
Vuonna 2019	58,7 %

Läpäisy on kuitenkin vaihdellut vuosittain. Nyt suunta on edelleen laskeva, johon pitäisi kiinnittää enemmän huomiota. Valmistuvien opiskelijoiden toteuma jää alle tavoitteiden.

*Taulukko 2. Tuloksellisuusarviointi KUNTAYHTYMÄ 2019*

vihreä=toteutui, keltainen= osittain tai lähes, punainen=ei toteutunut				
	Kuntayhtymä			
	2019		2018	
	tavoite	toteuma	tavoite	toteuma
henkilöstön koulutuspäivät	ei määritelty	474	580	434
opettajien muodollinen kelpoisuus (keskiarvo)	90 %	91 %	90 %	89 %
opiskelijapalaute, opetus	4	4	4	4,1
opiskelijapalaute, tukipalvelut	3,5	3,1	3,5	3,1
keskeyttämisaste	6 %	4,8 %	7 %	7,1 %

Voidaan tyytyväisenä huomioida, että kuntayhtymän yleiset tavoitteet ovat kokonaisuudessaan toteutuneet hyvin.

Tarkastuslautakunta huomioi tyytyväisenä, että opiskelijat antavat hyvän arvosanan opetuksesta ja opettajien muodollinen kelpoisuus on korkea (keskiarvo 90 %).

Tukipalvelut saavat saman arvosanan 3,1 kuin viime vuonna (2018), vaikka tavoite oli korkeampi. Kehitystä parempaan ei ole tapahtunut.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että kansainvälinen toiminta on erittäin vähäistä, mikä on valitettavaa.

Opetuksen uusiutumisen tavoitteena on ollut vähintään yhden koulutustuotteen syntyminen. Tämä on toteutunut Maaseutuopistossa, mutta koska Kalatalous- ja ympäristöopistossa on koulutuksen järjestämislupa saatu vasta 2019 vuoden lopulla, koulutuksen alkaminen siirtyi vuoteen 2020.

Uusiutuvan energian käyttöosuus on hyvässä nousussa ja energiankulutus kokonaisuudessaan on hallinnassa. Vuonna 2019 tapahtunut lämpövuoto kasvatti kokonaiskulutusta.

## 5.2 Tavoitteiden toteutuminen opistoittain

Taulukko 3. Vertailu keskeisistä toiminnan tuloksellisuudesta kertovista tunnusluvuista opistoittain vuodelta 2019

vihreä=toteutui, keltainen= osittain tai lähes, punainen=ei toteutunut						
	Maaseutuopisto		Kalatalous- ja ympäristöopisto		Sosiaali- ja terveysopisto	
	2019 tavoite	2019 toteuma	2019 tavoite	2019 toteuma	2019 tavoite	2019 toteuma
valmistuvat opiskelijat						
amm. perustutkinto	180	150	40	16	120	98
amm. lisäkoulutus	50	62	15	5	25	19
opiskelijamäärät/ov						
amm. peruskoulutus	439	410	94	84	323	277
amm. lisäkoulutus otv	82	121	22	17	32	62
muu koulutus otv	27				5	
opiskelijapalaute, opetus						
keskeyttämisaste	6	4,8	7	11	7	1,8
tutkintojen läpäisy	72	60	65	36	70	63

### MAASEUTUOPISTO

Maaseutuopiston tulos on kiitettävä. Keskeyttämisaste on tavoitetta parempi, mutta läpäisy on jäänyt tavoitetta huonommaksi. Tarkastuslautakunta toteaa, että Maaseutuopisto on kokonaisuutena onnistunut hyvin tehtävässään.

### KALATALOUS- JA YMPÄRISTÖOPISTO

Keskeytysten määrä on korkea ja tutkintojen läpäisy sekä opiskelijapalaute opetuksesta jäävät alle tavoitteiden. Tämä on ollut toistuva trendi vuodesta toiseen, mikä on huolestuttavaa.

Opetuksesta annettu arvosana on matalampi kuin kuntayhtymän opetuksen yleinen arvosana. Tarkastuslautakunta mieltii, onko tällä yhteyttä huonoon läpäisyasteeseen.

Ympäristötiimin läpäisy on kalatiimiä selkeästi heikompi. Tarkastuslautakunta mieltii, mikä on näiden tiimien tasapaino opistossa.

Kalatalous- ja ympäristöopiston saama 33 000 euron tuki Kalatalouden ja merenkulun koulutussäätiöltä on positiivinen lisä opiston talouteen.

## SOSIAALI- JA TERVEYSOPISTO

Peruskoulutuksen opiskelijavuodet ovat jääneet vähän vajaaksi. Keskeyttämisaste on laskenut alle tavoitteen. Opettajien muodollinen kelpoisuus on korkea ja opiskelijapalaute on kiitettävää.

Haasteena on löytää työssäoppimispaikat, koska niistä on pulaa. Tarkastuslautakunta voi tyytyväisenä huomata, että Sotella yritetään kehittää yhteistyötä eri toimijoiden kanssa, jotta opiskelijoille saadaan työssäoppimispaikkoja.

**Johtopäätökset:** Läpäisyn alhaisuus ja negatiiviset keskeytykset varsinkin Kalatalous- ja ympäristöopistossa ovat huolestuttavia.

**Suositukset:** Jatketaan tehtyjä opiston kehittämistoimia.

## 6 Henkilöstö

Tarkastuslautakunta on tarkastellut henkilöstön hyvinvointia ja henkilöstön riittävyyttä eri tehtäviin. Koulutuskuntayhtymän painopisteet työkyvyn edistämässä vuosina 2019-2020 ovat: ikääntyvän henkilöstön työkyvyn tukeminen, työilmapiirin kehittäminen ja työhyvinvointi.

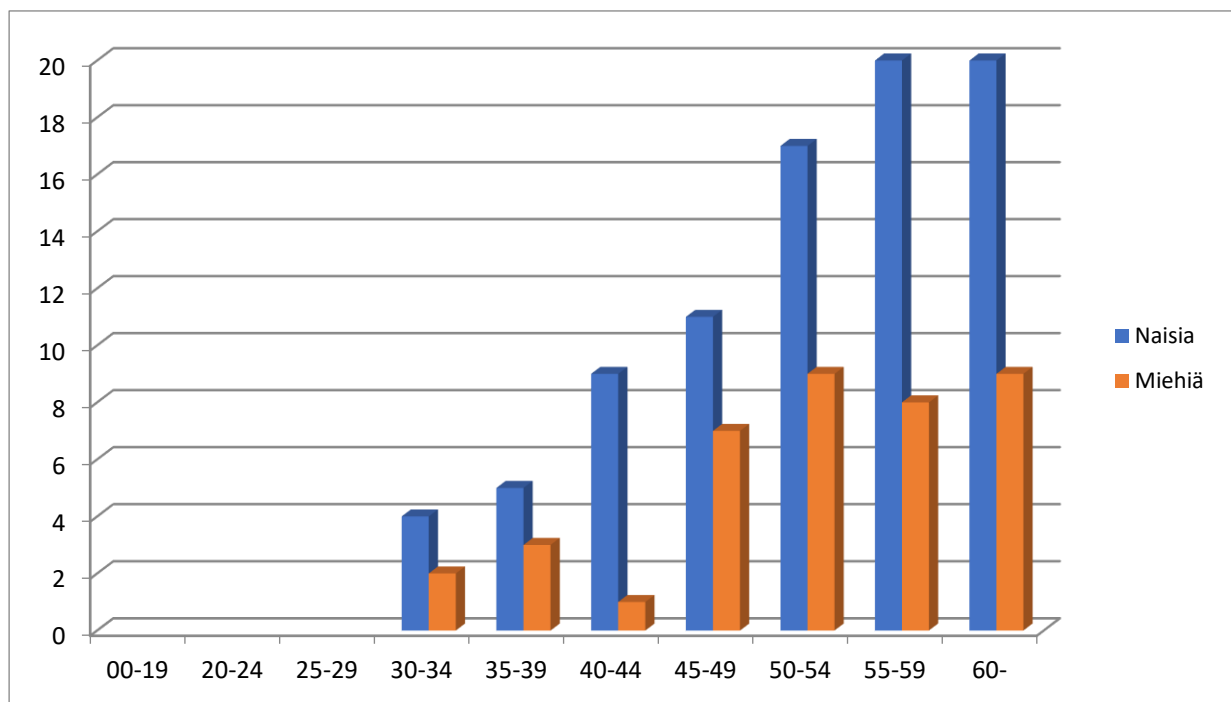
### 6.1 Henkilöstökertomus vuodelta 2019

Henkilöstön ikä- ja sukupuolirakenteessa ei juurikaan ole tapahtunut muutoksia.

Vuonna 2019 koko henkilökunnan keski-ikä oli 51,2 vuotta. Sekä miesten että naisten keski-ikä oli 51,2 vuotta.

Henkilöstöstä oli naisia 68,3 % ja miehiä 31,7 %.

*Taulukko 4. Toistaiseksi olevan henkilöstön ikäjakauma 31.12.2019*



**Johtopäätökset:** Eläkkeelle jäävien osuus on lähivuosina melko suuri. Tärkeää olisi saada kokemuksen myötä kerääntynyt ns. hiljainen tieto siirtymään nuoremmille työntekijöille.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä asiana, että koulutuskuntayhtymä on ottanut yhdeksi painopisteeksi ikääntyvän henkilöstön työkyvyn tukemisen.

## 6.2 Henkilöstön poissaolot

Henkilöstön poissaoloja kuvaavassa taulukossa vuosiloman kohdalla ovat ne henkilöt, joilla on vuosilomaoikeus.

*Taulukko 5. Henkilöstön poissaolot 2017 - 2019*

Syy	2019 Kalenteripäivät	2018 Kalenteripäivät	2017 Kalenteripäivät
Vuosiloma	3181	3318	3564
Sairausloma/tapaturma	1480	1760	1906
Kuntoutusloma	14	0	0
Määräaikainen kuntoutustuki	0	365	214
Äitiysloma	128	183	93
Vanhempainloma	137	15	0
Hoitovapaa	0	67	0
Isyysloma	0	0	32
Tilapäinen hoitovapaa	17	17	15
Vuorotteluvapaa	138	103	0
Yksit.asiat, virka-/työvapaat/palkaton	727	746	1032
Yksit.asiat, virka-/työvapaat/palkallinen	14	8	19
Talon sisäinen koulutus	474	434	521
Opintovapaa	164	9	342
<b>Yhteensä</b>	<b>6474</b>	<b>7025</b>	<b>7732</b>

Taulukosta nähdään, että sairauslomapäivien määrä on vähentynyt jo kolmena vuonna peräkkäin. Henkilöstön sairauspoissaolot ovat vähentyneet 22% verrattuna vuoteen 2017, mikä on ensimmäinen henkilöstömäärältään soveltuva vertailuvuosi henkilöstövähennyksien jälkeen.

Vuonna 2019 ammattiopistossa on toteutettu kehityshankkeita, joita on kohdennettu opetushenkilöstölle ja oppilashallinnon henkilöstölle. Näyttäisi siltä, että työhyvinvointiin ja työkyvyn ylläpitoon panostaminen tuottaa tulosta.

Henkilöstölle tapahtui vuonna 2019 kaksi tapaturmaa (vuonna 2018 neljä). Tapaturmat ovat sattuneet työtehtävissä.

Koulutuspäivien määrä on myös jonkin verran lisääntynyt verrattuna vuoteen 2018.

**Johtopäätökset:** Kehityshankkeet ja muu henkilöstön työkyvyn huomioiminen tuottavat positiivisia seurauksia vähentämällä sairauspoissaoloja. Toivottavasti toimintaa voidaan jatkaa myös hankkeiden valtion strategiarahan loppuessa.

### 6.3 Työhyvinvointi

Tarkastuslautakunta toteaa tyydytyksellä, että sairaanhoitokulut ja työterveyshuollon kulut ovat vähentyneet vuodesta 2018.

*Taulukko 6. työterveyshuollon kustannukset*

<b>Työterveyshuollon kustannukset</b>	<b>€</b>
2017	73 307
2018	83 353
2019	72 451

*Taulukko 7. Sairaanhoitokäynnit*

#### **Sairaanhoitokäynnit**

	<b>2019</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Lääkäri	248	233	271
Terveydenhoitaja	34	51	65
Muut käynnit			
Laboratorio	323	384	332
Kuvantaminen	30	29	34

*Taulukko 8. Terveystilan, työ- ja toimintakyvyn seuranta*

#### **Terveystilan, työ- ja toimintakyvyn seuranta**

	<b>2019</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Lääkäri	80	79	62
Terveydenhoitaja	48	58	52
Muut käynnit	8	13	5
Laboratorio	106	76	159
Kuvantaminen	1	4	4

Koulutus kuntayhtymän työkykyä ja työhyvinvointia ylläpitävän toiminnan tavoitteena on tukea ja vahvistaa henkilöstön työssäjaksamista, terveydellistä ja henkistä hyvinvointia. Henkilöstöä kannustetaan myös kehittämään omaa työtään ja työyhteisöään.

Vuonna 2018 perustettiin koulutuskuntayhtymään TYHY-ryhmä, joka on jatkanut toimintaansa myös viime vuonna. Ryhmän jäseniä on vaihtunut viime vuonna. Jäseniä ryhmässä on edelleen viisi. Ryhmä kokoontui vuoden 2019 aikana viisi kertaa.

TYHY-ryhmä on järjestänyt viime vuoden aikana monipuolista toimintaa henkilökunnalle. Eniten on osallistuttu liikuntatapahtumiin, retkelle Öron saarelle ja Linnateatterin esitykseen.



## 6.4 Henkilöstön työilmapiirikysely 2019

Henkilöstökysely toteutettiin syksyllä 2019. Kysely ja tulosten koostaminen sekä niiden analysointi toteutettiin omana työnä yhteistyötoimikunnan päätöksen mukaisesti. Kyselyn tarkoituksena oli saada mahdollisimman paljon toimintaa kehittävää tietoa.

Kysely lähetettiin 134 päätoimiselle työntekijälle, joista 100 vastasi. Vastausprosentti oli 75, vaihtelua kuitenkin opistojen välillä (Kalatalous- ja ympäristöopisto 52,5%, Paimion toimipiste 95%).

Kyselyn vastausten kokonaiskeskiarvo oli 3,9/5.

*Taulukko 9. Henkilöstökyselyn aiheet ja vastausten keskiarvo*

AIHEET	VASTAUSTEN KESKIARVO asteikolla 1-5 KOKO AMMATTIOPISTO
kehityskeskustelut	4,4
lähiesimiestyön laatu	3,9
ylimmän johdon toiminta	3,5
organisaation kehittäminen	3,8
henkilön omat voimavarat ja jaksaminen	3,4
työilmapiiri	3,7
tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden toteutuminen	4,4

Tulokset on käyty läpi johtoryhmässä ja ne käydään läpi henkilöstön kanssa kevään 2020 aikana.

**Johtopäätökset:** Työhyvinvointiin on kiinnitetty enenemässä määrin huomiota ja on myös toteutettu siihen liittyviä kehityshankkeita. TYHY-ryhmä on järjestänyt monipuolista toimintaa henkilökunnalle.

Työilmapiirikysely on toteutettu syksyllä 2019. Vastausprosentti kyselyyn oli hyvä. Tärkeää on nyt keväällä käydä tulokset huolellisesti läpi henkilökunnan kanssa.

## 7 Talouden tilan arviointi

Talousarviota on noudatettu hyvin. Arviossa oli varauduttu 274 329 euron alijäämään. Tulos on kuitenkin ylijäämäinen 115 001 euroa, mutta koska tulokseen on kirjattu opettajien vuosityöaikaan siirtymisen aiheuttama lomapalkkavelka (+200 000 e) ja OKM:n perusrahoitukseen tullut harkinnanvarainen korotus (+70 000 e), joka oli kirjattava vuodelle 2019 menojen syntyessä vasta vuonna 2020, niin vertailukelpoinen 2019 vuoden tulos on 154 999 e alijäämäinen. Se on 119 001 e parempi kuin talousarviossa. Tämä yhdistettynä siihen, että toimintakate oli reilusti arviota suurempi, on yhtymän taloudenpitoa pidettävä olosuhteisiin nähden hyvänä.

Opistokohtaisten tulosten vertailusta käy ilmi Kalatalous- ja ympäristöopiston haasteellinen tila.

Investoinneissa on toimittu talousarvion puitteissa.

**Johtopäätökset:** Koulutuskuntayhtymän taloutta on hoidettu hyvin.

**Suositukseset:** Kalatalous- ja ympäristöopiston tilanne vaatii erityistä pohdintaa.

## 8 Opiskelijan näkökulma

Opiskelijoilta kerätään palautetta opetuksesta. Opiskelijoiden antama arvosana opetuksesta on ollut keskimäärin hyvä (4/5). Lautakunnalla ei kuitenkaan ole tietoa, miten opiskelijapalautteen keräys on toteutettu, mikä on palautusprosentti, kenen vastuulla on palautteen analysointi, miten palautetta käytetään toimintojen kehittämisessä ja miten kerätty palaute arkistoidaan. Palautteen kerääminen on sidoksissa rahoitukseen, joten palautteen organisoinnin tulee olla kattavaa ja järjestelmällistä sekä sillä tulee olla vastuuhenkilö organisaatiossa.

Tukitoimet saavat arvosanan 3,1/5, joten arvosana on laskenut edellisvuodesta. Lautakunta toivoo, että tukitoimien laatuun kiinnitetään huomiota.

Tarkastuslautakunnan tietoisuuteen on tullut ongelmia asuntolavalvojan riittävydestä. Yksi henkilö hoitaa kahta toimipistettä, joiden ajallinen etäisyys on yli puoli tuntia. Lautakunta pitää järjestelyä opiskelijoiden turvallisuuden kannalta erittäin kyseenalaisena.

### **Johtopäätökset:**

Tarkastuslautakunta haluaa tietää, miten opiskelijapalautteen keräys on toteutettu, mikä on palautusprosentti, kenen vastuulla on palautteen analysointi, miten palautetta käytetään toimintojen kehittämisessä ja miten kerätty palaute arkistoidaan.

Lautakunta haluaa tietää, onko asuntolanvalvojajärjestely laillinen.

### **Suosituks:**

Onko opiskelijoiden valtakunnallinen terveystutkimus tehty?

Palautteen organisoinnin tulee olla kattavaa ja järjestelmällistä sekä sillä tulee olla vastuuhenkilö organisaatiossa.

Lautakunta toivoo, että tukitoimien laatuun kiinnitetään huomiota.

### **Vastine:**

Liviassa on kerätty omaa toimintana opiskelijapalautetta vuosia. Palautetta kysytään tukitoiminnoista 1-2 kertaa vuodessa. Tämä kysely toteutetaan keskitetysti tietohallinnon toimesta. Johtoryhmä käsittelee tukitoimintojen palautteen kokouksessaan vuodenvaihteessa tilinpäätöksen valmistelun yhteydessä. Johtoryhmän mukana on tällöin sekä tietohallinto- että kiinteistöpäällikkö. Johtopäätökset ja kehittämiskohteet kukin esimies käsittelee ao. henkilöstön kanssa. Kuntayhtymän johtaja arkistoi palautteen.

Opetuksessa Liviällä on yhteinen palautteenkeruujärjestelmä. Esimiehet (luonnonvara-alalla tiiminvetäjät ja sotessa rehtori) vastaavat kyselyjen toteutuksesta. Opetuksen palaute otetaan opettajakohtaisena. Tavoitteena on, että palautetta otetaan jokaisesta opettajasta vähintään kerran lukuvuodessa. Palaute käsitellään ao. opettajan ja esimiehen kanssa. Palautteesta tehdään koosteet opistoittain tilinpäätökseen.

Osana ammatillisen koulutuksen rahoituslain muutosta on otettu käyttöön valtakunnallinen opiskelijapalaute. OKM vastaa palautteen keruusta ja palaute vaikuttaa koulutuksenjärjestäjän saamaan rahoitukseen ns. vaikuttavuusrahoituselementin kautta. Kukin opiskelija antaa palautetta kaksi kertaa opintojensa aikana. Opintojen alussa tehdään ns. aloituskysely ja opintojen päätösvaiheessa ns.

päätökysely. Niiden painoarvot ovat aloituskysely  $\frac{1}{4}$  ja päätökysely  $\frac{3}{4}$ . Livia on menestynyt opiskelijapalautteessa keskiarvon mukaisesti.

Uutena palautteena OKM ottaa käyttöön vuonna 2021 työelämäpalautteen. Sitä kerätään opiskelijoiden oppi- ja koulutussopimusten yhteydessä sekä työpaikalta (työpaikkakysely) että työpaikkaohjaajilta. Työpaikkaohjaajien arvioinnilla on suurempi painoarvo, eli  $\frac{3}{4}$  kokonaisuudesta. Työelämäpalaute vaikuttaa ensimmäisen kerran vuoden 2023 rahoitukseen.

OKM:n palautteet ovat koulutuksenjärjestäjäkohtaisia. Tuloksia voidaan verrata vain toisiin koulutuksenjärjestäjiin. Siksi Liviassa jatketaan myös omia palautejärjestelmiä, jotta saadaan yksityiskohtaisempaa tietoa opetuksesta ja tukitoiminnoista.

Terveyskyselyyn osallistumista harkitaan vuosittain. Viime vuosina emme ole siihen osallistuneet. Sen tulokset eivät ole antaneet meille hyödyllisiä tuloksia ja kyselyjen toteutukset työllistävät henkilökuntaa. Lisäksi opiskelijat väsyvät jatkuviin kyselyihin ja vaarana on, että vastausaktiivisuus laskee meille elintärkeissä, rahoitukseen vaikuttavissa kyselyissä.

Tukitoimintojen laatu ja riittävät resurssit ovat merkittävä osa ammatillisen koulutuksen kokonaisuutta ja niiden kehittämisen tulee olla jatkuvaa.

## 9 Yhteenveto johtopäätöksistä

Tarkastuslautakunta on esittänyt johtopäätöksiä tärkeiksi katsomistaan asiakohdista, kuten esimerkiksi tavoitteiden toteutuminen opistoittain. Läpäisyn alhaisuus ja negatiiviset keskeytykset varsinkin Kalatalous- ja ympäristöopistossa ovat huolestuttavia. Opiston kehittämistyötä on edelleen jatkettava.

Henkilöstön kohdalla esiin tulevia asioita ovat mm. suuri eläkkeelle jäävien osuus lähivuosina. Tärkeää olisi saada kokemuksen myötä kertynyt tieto siirtymään nuoremmille työntekijöille. Tärkeää on myös koulutuskuntayhtymän ikääntyvän henkilöstön työkyvyn tukeminen. Kehityshankkeet ja muu henkilöstön työkyvyn huomioiminen tuottavat positiivisia seurauksia vähentämällä sairauspoissaoloja. Työhyvinvointiin on kiinnitetty enemmän huomiota ja siihen liittyviä hankkeita on toteutettu enemmän. TYHY-ryhmä on järjestänyt toimintaa henkilökunnalle.

Talouden tilaa arvioitaessa todetaan, että koulutuskuntayhtymän taloutta on hoidettu hyvin. Kuitenkin Kalatalous- ja ympäristöopiston tilanne vaatii kehitystyön jatkamista.

Opiskelijan näkökulman tarkastelussa tarkastuslautakunta haluaa tietää, miten opiskelijapalautteen kerääminen on toteutettu. Palautteen organisoinnin tulee olla kattavaa ja järjestelmällistä, ja sillä tulee olla vastuhenkilö organisaatiossa. Palautteen kerääminen on osaltaan sidoksissa rahoitukseen.

Tarkastuslautakunta on huolissaan asuntolanhoitajien riittävydestä. Yhdellä valvojalla on kaksi toimipistettä etäällä toisistaan, asuntoloissa on alaikäisiä opiskelijoita ja Paimion toimipaikasta on erittäin huonot julkiset kulkuyhteydet. Lautakunta haluaa tietää, onko asuntolavalvojajärjestely laillinen.

### Vastine:

Kehitystyön tulee jatkua eikä tuloksiin saa koskaan olla liian tyytyväinen. Hyvien keskeytys- tai läpäisytulosten jälkeen on tullut heikompia tuloksia. Liviaan kehittämistyössä on ollut henkilöstövajetta ja siihen on tehty parannuksia vuoden 2020 aikana. Syksyllä Liviaan palkattiin uusi kehittämispäällikkö. Kehittämispäällikön toimenkuvasta poistettiin hanketoiminta, jotta kehittämistyöhön jäisi enemmän aikaa.

Livia on keskimääräistä pienempi koulutuksenjärjestäjä. Talous on nyt lähes kaikkien ammatillisten oppilaitosten ongelma. Liviassa lisähaasteita tuo neljän toimipaikan ylläpitäminen. Strategisena päätöksenä kuluvalle kolmivuotiskaudelle on päätetty jatkaa nykyisellä toimipaikkarakenteella. Tällöin on kuitenkin tehtävä kompromisseja niin henkilöstön määrän kuin investointienkin osalta.

Laki ammatillisesta koulutuksesta lähtee siitä, että koulutuksenjärjestäjä itse päättää siitä, miten valtionosuus käytetään. Lainsäädäntö antaa koulutuksenjärjestäjille vapauden sekä opetuksen että tukitoimintojen järjestämiseen parhaaksi katsomallaan tavalla. Tämä koskee myös asuntolaa ja asuntolanvalvontajärjestely on täysin laillinen. Liviaan asuntoloissa on hyvä tilanne, järjestyshäiriöitä on erittäin vähän.

Rahoituksen vähenemisen myötä Liviaan henkilöstömäärä on vähentynyt noin 25 %. Henkilöstöä on vähennetty sekä opetuksesta että tukitoiminnoista. Lisäksi investointeja opetusvälineistöön ja kiinteistöihin on vähennetty. Jatkossa kiinteistömassaa on saatava vähennettyä edelleen, jotta tarpeelliset kiinteistöt saadaan pidettyä kunnossa. Lisäksi opetusvälineistön päivittämisessä on etsittävä

uusia keinoja, mm. yhteistyötä yritysten kanssa. Opetuksen laadusta on pidettävä ensisijaisesti huolta. Laadukas opetus luo hyvää mainetta ja auttaa opiskelijahankinnassa. Opiskelijamäärä on edelleen valtionosuusrahoituksen tärkein elementti. Lisäksi opiskelija- ja työelämäpalaute vaikuttavat rahoitukseen. Näin ollen opetuksesta tulee leikata viimeisenä mahdollisuutena tiukassa taloustilanteessa.

Henkilöstömäärän vähenemisen tuomia haittoja on pyritty pienentämään digitalisaation ja tekniikan avulla. Ohjelmistoja ja käytänteitä on kevennetty ja sujuvoitettu. Lisäksi on hankittu automatiikkaa niin kiinteistöihin kuin valvontaan.

## 10 Esitys tilinpäätöksen vahvistamisesta ja vastuuvapaudesta

Tilintarkastaja on suorittanut ja raportoinut tarkastuslautakunnalle tilikauden aikaisen tarkastuksen tarkastussuunnitelman mukaisesti sekä antanut tilintarkastuskertomuksen suorittamastaan tarkastuksesta. Tarkastuslautakunta esittää, että yhtymävaltuusto hyväksyy ja vahvistaa kuntayhtymän tilinpäätöksen vuodelta 2019 sekä myöntää vastuuvapauden tilivelvollisille.

Tarkastuslautakunta kiittää henkilöstöä hyvästä yhteistyöstä.

Kaarinassa 27.5.2020

Pirjo-Riitta Ruohonen  
tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Anne Eriksson  
tarkastuslautakunnan varapuheenjohtaja

Jukka Helttula  
tarkastuslautakunnan jäsen

Pirjo Wibom  
tarkastuslautakunnan jäsen

Matti Yrjövuori  
tarkastuslautakunnan jäsen